Europsko izvješće o drogama 2025.: Glavni podaci

**Brze promjene na tržištu droga stvaraju nove rizike i predstavljaju izazov za spremnost Europe**

Brze promjene na europskom tržištu droga stvaraju nove zdravstvene i sigurnosne rizike te dovode u pitanje sposobnost regije da učinkovito odgovori na njih. Ovo upozorenje dolazi od **Agencije Europske unije za droge (EUDA)** u njezinom ***Europskom izvješću o drogama 2025: Trendovi i kretanja***, objavljenom danas. Na temelju podataka iz 29 zemalja (**EU-27, Norveška i Turska**), ovaj godišnji pregled ističe najnovije trendove i nove prijetnje.

Izvješće, koje je sada u svom **30. izdanju**, pruža dokaze koji služe za informiranje politike i prakse vezane uz droge. Pokazuje kako se europsko tržište droga i dalje razvija, pri čemu se i dobavljači i potrošači prilagođavaju geopolitičkoj nestabilnosti, globalizaciji i tehnološkom napretku. Također upozorava na rizike za javno zdravlje koje donosi dostupnost i uporaba sve raznolikijeg spektra tvari, često visoke potentnosti i čistoće. Istodobna uporaba više različitih tvari i dalje izaziva zabrinutost jer otežava pružanje učinkovitih usluga prevencije, liječenja i smanjenja šteta.

**EUDA** podržava Europsku uniju i njezine države članice u predviđanju i reagiranju na nove izazove povezane s drogama kroz različite usluge, uključujući ciljana upozorenja, pravovremene procjene prijetnji, praćenje prekursora te detaljne forenzičke i toksikološke analize.

Među novim prijetnjama koje se ističu u izvješću — a koje zahtijevaju spremnost država članica — nalaze se: **sintetski katinoni**, **izrazito potentni sintetski opioidi** i **potentni proizvodi od kanabisa**.

**Magnus Brunner, europski povjerenik za unutarnje poslove i migracije**, ističe nedavne događaje s kojima se suočava Europska unija, navodeći: *„Nezakonita trgovina drogama predstavlja ozbiljnu prijetnju zdravlju i sigurnosti naših građana. Ona potiče okruženje zastrašivanja i korupcije, potkopavajući temelje naših zajednica, poslovnog sektora i institucija. Oštra konkurencija među kriminalnim mrežama ne samo da povećava nasilje bandi i broj ubojstava, već sve više uključuje i regrutiranje maloljetnika u kriminalne aktivnosti. Sigurna i zaštićena Europska unija naš je najviši prioritet. U okviru Strategije unutarnje sigurnosti Europske unije, ProtectEU, pojačavamo napore u razbijanju tih kriminalnih organizacija, ometanju operacija krijumčarenja droga i rješavanju zabrinjavajućeg trenda regrutiranja mladih. Europsko izvješće o drogama ističe nove prijetnje i naglašava potrebu za odlučnim djelovanjem.”*

**Alexis Goosdeel, izvršni direktor EUDA-e**, dodaje: *„Usred globalne nestabilnosti i brzo promjenjivih trendova u području droga, Europa se suočava s brojnim izazovima koji ugrožavaju njezine građane. Porast izrazito potentnih tvari i sve složeniji obrasci konzumacije droga opterećuju sustave zdravstva i sigurnosti. To zahtijeva temeljitu promjenu našeg pristupa i pomak od praćenja situacije prema aktivnoj procjeni i jačanju spremnosti. Moramo osmisliti sveobuhvatan europski i nacionalni okvir pripravnosti kako bismo učinkovito odgovorili, proširili usluge prevencije, liječenja i smanjenja šteta te ih prilagodili suvremenim okolnostima. Da bismo postigli te ciljeve, moramo unaprijediti sustave praćenja i upozoravanja i koristiti ih za izgradnju naših kapaciteta za odgovor. Sada je vrijeme da djelujemo zajedno kako bismo zaštitili javno zdravlje i sigurnost – i spasili živote.”*

**Tržište sintetskih stimulansa u Europi: katinoni dobivaju na značaju**

Izvješće naglašava povećanu dostupnost sintetskih katinona, što se odražava u ‘neviđenom uvozu i zapljenama’. Riječ je o sintetskim stimulansima koji su kemijski slični katinonu, aktivnom sastojku u khatu. U 2023. godini prijavljeno je ukupno najmanje 37 tona sintetskih katinona (27 tona u 2022. i 4,5 tona u 2021.). Većina se odnosila na nekoliko masovnih uvoza iz **Indije**, uglavnom dopremljenih preko **Nizozemske**. Glavne zaplijenjene tvari bile su 3-CMC, 2-MMC i N-etilnorpetendron. Do siječnja 2025. godine, **EUDA** je prvi put na razini EU završila procjene rizika za osam kemikalija prekursora koje se koriste za proizvodnju sintetskih katinona.

**Europski sustav ranog upozoravanja u slučaju pojave novih psihoaktivnih tvari (EWS)** identificirao je sedam novih sintetskih katinona u 2024., čime je ukupan broj praćenih katinona u Europi dosegao 178. **EUDA** je nedavno provela procjene rizika za tri nova sintetska katinona: 2-metilmetkatinon (2-MMC), 4-bromometkatinon (4-BMC) i N-etilnorpetendron (NEP). Do siječnja 2025. EUDA je također, prvi put na razini EU-a, provela procjenu rizika za osam prekursora koji se koriste za proizvodnju sintetskih katinona.

Iako nenamjerna uporaba katinona u mješavinama droga i tabletama i dalje izaziva zabrinutost, konzumenti ih također kupuju namjerno, kao stimulans po vlastitom izboru. Podaci o liječenju također odražavaju rastuću prisutnost sintetskih katinona. Prema dostupnim podacima iz zemalja koje prijavljuju slučajeve liječenja povezanih sa sintetskim katinonima, broj osoba koje su se prijavile na liječenje porastao je s 425 u 2018. na 1 930 u 2023. godini.

Tijekom 2023. godine u EU-u je demontirano 53 pogona za proizvodnju sintetskih katinona, uključujući neka velikih razmjera (u usporedbi s 29 u 2022.), uglavnom u **Poljskoj**. To je jedan od pokazatelja značajnog intenziviranja proizvodnje droga u Europi. U 2023. godini vlasti su u cijeloj Europi demontirale proizvodne pogone, uključujući: 250 za metamfetamin, 93 za amfetamin, 36 za MDMA i 34 za kokain.

**Novi sintetski opioidi: nitazeni predstavljaju rizik od smrtonosnih otrovanja**

**EUDA** procjenjuje da je u 2023. godini bilo 7 500 smrtnih slučajeva uzrokovanih drogama (u odnosu na oko 7 100 u 2022.). Većina tih smrti povezana je s opioidima u kombinaciji s drugim tvarima. Tržište opioida u Europi nastavlja se razvijati, s različitim tvarima koje su sada dostupne, osim heroina.

Novi sintetski opioidi (sintetske tvari koje djeluju na opioidne receptore u mozgu i proizvode učinke slične heroinu) zauzimaju relativno mali udio na europskom tržištu droga, ali su značajno prisutni u **baltičkim zemljama**. Također raste zabrinutost zbog njihove uporabe u drugim državama članicama EU-a. Tijekom 2024. godine, **EUDA** je uputila poziv na djelovanje partnerima i državama članicama EU-a, pozvavši ih na zajednički odgovor na rastuću prijetnju novih sintetskih opioida.

Od 2009. godine na europskom tržištu pojavilo se ukupno 88 novih sintetskih opioida. Ti su opioidi često vrlo potentni, što nosi visoke rizike od otrovanja i smrti. U 2024. godini svih 7 novih sintetskih opioida službeno prijavljenih **EWS**-u bili su nitazeni. Do danas se u Europi prati 22 različita nitazena. Nedavna pilot **procjena prijetnji EUDA-e** usmjerena na nove sintetske opioide u **baltičkim državama,** otkrila je da nitazeni čine značajan udio smrtnih slučajeva od predoziranja u **Estoniji** i **Latviji**. U 2024. godini, najmanje sedam **država članica EU-a** i **Norveška** prijavile su štetne posljedice povezane s nitazenima.

Izvješće također ističe sve veću dostupnost lažnih lijekova koji sadrže nitazene na europskom tržištu, a koji često imitiraju legalne lijekove na recept (npr. oksikodon, benzodiazepini). To izaziva zabrinutost zbog mogućnosti širenja ovih proizvoda na širi krug potrošača, uključujući mlade ljude. Zbog visoke potentnosti nitazena, ovi lažni lijekovi predstavljaju ozbiljan rizik od teških otrovanja i predoziranja. Jedna od ključnih mjera za suzbijanje predoziranja opioidima je primjena naloksona – bilo od strane zdravstvenih djelatnika, bilo u sklopu programa „nalokson za kućnu uporabu“ (THN). Sve veći broj zemalja izvještava o ponudi THN programa – 15 država članica EU-a u 2023., a još tri započele su pilot-programe u 2024. godini.

**Kineska** kontrola deset nitazena mogla bi preusmjeriti tržište dalje od poznatih nitazena (kao što su metonitazen i protonitazen) prema novim derivatima ili alternativnim opioidnim skupinama. U 2024. godini, putem EWS-a identificirane su tvari iz skupine ‘orfina’ (npr. ciklorfin, spiroklifin), što naglašava potrebu za pažljivim praćenjem.

Također se nagađa da bi eventualno smanjenje dostupnosti heroina u Europi, uslijed talibanske zabrane uzgoja opijumskog maka i proizvodnje opijuma u **Afganistanu**, moglo potencijalno dovesti do popunjavanja tržišnih praznina u Europi sintetskim opioidima. Također postoji mogućnost da se stimulansi poput kokaina i sintetskih katinona počnu koristiti kao zamjena za heroin. U izvješću se navodi: *„Suočena s neizvjesnošću, Europa mora poboljšati svoju spremnost za suočavanje s potencijalnim izazovima koji proizlaze iz takvih promjena na tržištu.“*

**Potentni proizvodi od kanabisa i šira dostupnost polusintetskih kanabinoida**

Razvoj tržišta kanabisa stvara nove izazove za način na koji države odgovaraju na najčešće konzumiranu ilegalnu drogu u Europi — procjenjuje se da je 24 milijuna odraslih Europljana (u dobi 15–64 godine) konzumiralo kanabis u posljednjih godinu dana. Prosječni sadržaj THC-a u smoli kanabisa udvostručio se u posljednjem desetljeću, dosegnuvši 23% u 2023. godini, što je više nego dvostruko više u odnosu na biljni kanabis (stabilan na 11%). Procjena zdravstvenih rizika povezanih s kanabisom danas je složenija zbog šire ponude proizvoda, uključujući ekstrakte visoke potentnosti i jestive proizvode.

Neki proizvodi koji se prodaju na ilegalnom tržištu kao kanabis mogu biti pomiješani s potentnim novim sintetskim kanabinoidima, a da konzumenti toga nisu svjesni. Te tvari oponašaju učinke THC-a, glavnog psihoaktivnog sastojka kanabisa (i djeluju na iste receptore u mozgu). **Kineske** kontrole nad sintetskim kanabinoidima uvedene 2021. godine dovele su do smanjenja njihove dostupnosti u Europi. Međutim, došlo je do porasta dostupnosti polusintetskih kanabinoida, (koji se mogu proizvoditi iz CBD-a, još jednog sastojka kanabisa), poput heksahidrokanabinola (HHC), koji je nedavno stavljen pod međunarodnu kontrolu. U 2024. godini, od 20 novih kanabinoida otkrivenih putem EWS-a, 18 ih je bilo polusintetskih. U lipnju 2024. godine **Mađarska** je prijavila epidemiju 30 akutnih, ali ne-smrtonosnih otrovanja, povezanih s „gumenim bombonima” (gummies) koji su sadržavali potentne polusintetske kanabinoide.

S aspekta politike, nekoliko država članica EU-a (npr. **Njemačka, Luksemburg, Malta, Nizozemska**) promijenilo je ili planira promijeniti svoj pristup rekreativnoj uporabi i opskrbi kanabisom. Te promjene uključuju nove propise koji se odnose na uzgoj kod kuće, neprofitne klubove za uzgoj i uporabu kanabisa u privatnim prostorima. **EUDA** ističe potrebu za praćenjem i evaluacijom tih promjena kako bi se u potpunosti razumio njihov utjecaj na javno zdravlje, sigurnost, zaštitu i unutarnje tržište.

**Kokain: rastuća zdravstvena zabrinutost i visoka dostupnost**

Kokain je najčešće konzumirana ilegalna stimulativna droga u Europi, a procjenjuje se da ga je u posljednjih godinu dana konzumiralo oko 4,6 milijuna odraslih Europljana (u dobi od 15 do 64 godine). Sve je veća zabrinutost zbog njegovog negativnog utjecaja na javno zdravlje. To je druga najčešća ilegalna droga koju prijavljuju i oni koji prvi put ulaze u sustav liječenja od ovisnosti (35 000 osoba u 2023. u usporedbi s 31 500 u 2022. godini). Podaci iz Euro-DEN Plus mreže sentinel bolnica za 2023. godinu pokazuju da je kokain bio najčešće prijavljena tvar među pacijentima koji su se javili na hitni bolnički prijem zbog akutne intoksiciranosti drogama, naveden u 25 % (1 695 slučajeva). I injektiranje kokaina i uporaba crack kokaina bilježe se u sve većem broju zemalja. Procjenjuje se da 2023. godine bilo 9 900 slučajeva ulaska u tretman povezanih s crack kokainom (u usporedbi s 8 100 u 2022. godini).

Podaci o zapljenama potvrđuju da je dostupnost kokaina u Europi i dalje visoka. Sedmu godinu zaredom države članice EU-a zaplijenile su rekordne količine kokaina, koje su u 2023. godini iznosile 419 tona (323 tone u 2022. godini). **Belgija** (123 tone), **Španjolska** (118 tona) i **Nizozemska** (59 tona) činile su gotovo tri četvrtine (72 %) ukupne količine zaplijenjene droge, što potvrđuje njihovu ulogu kao glavnih ulaznih točaka za krijumčarenje kokaina u Europu (preliminarni podaci za 2024. godinu sugeriraju da se situacija mijenja). Osim njih, i druge zemlje postaju ciljana mjesta za ulazak kokaina, primjerice **Njemačka** (43 tone), **Francuska** (23 tone) i **Portugal** (22 tone). Velike zapljene u europskim lukama ukazuju na to da krijumčari droga i dalje iskorištavaju komercijalne lance opskrbe. **Španjolska** je 2024. godine zabilježila svoju dosad najveću zapljenu kokaina u jednoj pošiljci (13 tona), skrivenog među bananama uvezenima iz **Ekvadora**. U okviru **Plana EU-a za borbu protiv trgovine drogom i organiziranog kriminala**, **Europski savez luka** nastoji ojačati otpornost luka na krijumčarenje droga i infiltraciju kriminalnih skupina.

Konkurencija na ilegalnom tržištu droga potiče kriminal povezan s kokainom, uključujući nasilje među bandama i ubojstva. Tijekom 2024. godine **EUDA** je izdala Poziv na djelovanje s ciljem prekidanja začaranog kruga nasilja povezanog s drogom, nakon prve europske konferencije posvećene toj temi, koja je istaknula hitnu potrebu za međusektorskom suradnjom radi izgradnje sigurnije i stabilnije Europe.

Postoje naznake da stalni porast dostupnosti kokaina u EU-u posljednjih godina utječe na njegovu uporabu, što se vidi iz nekoliko izvora podataka, uključujući analizu otpadnih voda. Ostaci kokaina u komunalnim otpadnim vodama povećali su se u više od polovice gradova za koje postoje podaci za 2023. i 2024. godinu. S obzirom na to da je procijenjeni vremenski razmak između početka konzumacije kokaina i prvog zahtjeva za liječenjem oko 13 godina, porast dostupnosti mogao bi dovesti do naglog porasta potražnje za liječenjem u nadolazećim godinama. Izvješće naglašava potrebu za hitnom procjenom kapaciteta odgovora država članica EU-a, u svjetlu potencijalnog porasta potražnje za liječenjem.

**Jačanje pripravnosti EU-a na području droga: nove usluge EUDA-e**

Kako bi podržala pripravnost Europe u suočavanju sa sve složenijim problemima povezanima s drogama, **EUDA** razvija novi skup integriranih usluga. One su usmjerene na četiri ključna područja: predviđanje novih izazova povezanih s drogama i njihovih posljedica; pravovremeno upozoravanje na nove rizike i prijetnje; pomoć EU-u i državama članicama u jačanju njihovih odgovora; te olakšavanje razmjene znanja i učenja na razini EU-a za oblikovanje politika i intervencija utemeljenih na dokazima.

Nove inicijative — poput *Europskog sustava za upozoravanje na droge* i *Sustava za procjenu zdravstvenih i sigurnosnih prijetnji* — razvijaju se kako bi se unaprijedilo rano upozoravanje i bolja procjena situacije. Istodobno se uspostavlja *Europska mreža forenzičkih i toksikoloških laboratorija*, koja će analizirati uzorke droga, educirati stručnjake i razmjenjivati informacije o novim pojavama, uključujući prijetnje koje predstavljaju novi sintetski opioidi. Agencija također ima novu ulogu u prikupljanju i analizi podataka o prekursorima za droge te njihovom preusmjeravanju i krijumčarenju, što joj omogućuje pravodobno obavještavanje država članica o novim saznanjima te pružanje znanstveno utemeljenih podataka Europskoj komisiji. Sve ove aktivnosti čine čvrste temelje za otporniji europski odgovor na problem droga.

**Predsjednik Upravnog odbora EUDA-e, dr. Franz Pietsch**, zaključuje:

*„Pohvaljujem EUDA-u na 30. izdanju Europskog izvješća o drogama. Ova ključna publikacija već tri desetljeća predstavlja pouzdan izvor informacija, pružajući utemeljene analize koje oblikuju razumijevanje europske situacije u području droga. Najnovije izvješće nudi važne uvide u aktualne izazove i rizike koji nas tek očekuju, obuhvaćajući i dugoročne trendove i nove prijetnje. Iskreno zahvaljujemo svim našim mrežama i partnerima na njihovoj dugogodišnjoj predanosti u osiguravanju podataka i stručnog znanja koji omogućuju objavu ovog izvješća.”*